

30. OKT. 2024



KÓPIA ES

č. záznamu: 52186

Spracovateľ: ŠTEF.

## OKRESNÁ PROKURATÚRA ROŽŇAVA

Nám. 1. mája, 048 01 Rožňava 1

Mesto Rožňava  
Šafárikova 499/29  
048 01 Rožňava

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
Pd 136/24/8808-2

Vybavuje  
Mgr. Gabriela Rezešová

Rožňava  
30.10.2024

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Rožňava č. 9/2014 o mieste a čase zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základnej škole - **protest prokurátora** podľa § 23 ods. 1, § 27 ods. 1, v spojení s § 21 ods. 3 písm. f/ bod tretí zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

### I.

Mestské zastupiteľstvo v Rožňave, na svojom zasadnutí konanom dňa 29.10.2009, uznesením č. 285/2009 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie mesta Rožňava č. 9/2014 o mieste a čase zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základnej škole.

Zmeny a doplnenia tohto VZN boli schválené uzneseniami Mestského zastupiteľstva Rožňava č. 172/2014 zo dňa 25.09.2014 a č. 184/2015 zo dňa 24.09.2015.

Proti tomuto všeobecne záväznému nariadeniu mesta Rožňava, v znení jeho zmien a doplnkov, podľa § 23 ods. 1, v spojení s § 27 ods. 1 a § 21 ods. 3 písm. f/, bod tretí, zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“), v časti čl. III ods. 1 až 3 podávam

### protest prokurátora

pretože predmetné všeobecne záväzné nariadenie, v označenej časti, je v rozpore s ust.:

- § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len "zákon o obecnom zriadení")

- § 20 ods. 3 písm. a) zákona č. 245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní /školský zákon/ a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „školský zákon“).

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre **navrhujem**

- **prerokovať** tento protest prokurátora na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva,
- **zrušiť** napadnuté Všeobecne záväzné nariadenie mesta Rožňava, v časti čl. III. ods. 1/ až 3/ a nahradiť novým ustanovením, ktoré bude v súlade so zákonom.

Podľa § 23 ods. 4 zákona o prokuratúre konanie o proteste prokurátora je osobitné konanie, v ktorom sa rozhodne, či správnym aktom orgánu verejnej správy uvedeným v § 21 ods. 1 písm. a) bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a ak orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právného predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu (§ 45 ods. 4, § 359 ods. 1 zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku).

Podľa § 45 ods. 4 zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

## II.

### O d ô v o d n e n i e :

Okresná prokuratúra Rožňava, v rámci plnenia úloh prokuratúry na rok 2024, vykonala dňa 30.08.2024 previerku stavu zákonnosti všeobecne záväzných nariadení mesta Rožňava o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky a o určení výšky mesačného príspevku zákonného zástupcu na čiastočnú úhradu výdavkov za pobyt dieťaťa v materskej škole.

Priebeh a výsledky previerky sú obsiahnuté v Protokole o vykonaní previerky sp.zn. Pd 98/24/8808-5 zo dňa 30.08.2024, v ktorom prokurátor konštatoval, že



popri zákonnom postupe mesta sa na vyhodnocovanom úseku vyskytlo pochybenie pri úprave miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základnej škole obsiahnutej vo Všeobecne záväznom nariadení mesta Rožňava č. 9/2014 o mieste a čase zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základnej škole (ďalej len „VZN“ alebo „VZN č. 9/2014).

Preskúmané VZN bolo schválené uznesením Mestského zastupiteľstva v Rožňave č. 285/2009, na zasadnutí konanom dňa 29.10.2009.

Zmeny a doplnenia tohto VZN boli schválené uznesením MZ Rožňava č. 172/2014 zo dňa 25.09.2014 a uznesením MZ Rožňava č. 184/2015 zo dňa 24.09.2015.

Preskúmaním obsahu VZN mesta z hľadiska úpravy miesta a času zápisu na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách, t.j. z hľadiska dodržania hmotnoprávných ustanovení príslušného právneho predpisu, ktorým je školský zákon č. 245/2008 Z.z., bolo zistené nasledovné:

Mesto v čl. III. s názvom „Zápis detí, ktoré majú povinnosť plniť školskú dochádzku“, ustanovila, že:

1. Termín zápisu

Mesto Rožňava v súlade s ustanovením § 20 školského zákona ukladá riaditeľom základných škôl v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta, vykonať zápis detí, ktoré majú začať plniť povinnú školskú dochádzku (ďalej len „zápis“) v termíne od 1. apríla do 30. apríla, ktorý predchádza začiatku školského roka, v ktorom má dieťa začať plniť povinnú školskú dochádzku.

2. Miesto a čas zápisu

Miesto a čas zápisu oznámia jednotlivé základné školy pri zverejnení zápisu.

3. Zverejnenie zápisu

Mesto Rožňava v súlade s ustanovením § 20 ods. 3 písm. a/ školského zákona školského zákona ukladá riaditeľom základných škôl vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti, zverejniť v dobe od 1. marca do 31. marca, presné miesto a čas zápisu k nasledujúcemu školskému roku po dohode so zriaďovateľom takto:

- na vývesných miestach jednotlivých základných škôl
- na internetovej stránke mesta Rožňava
- na internetových stránkach jednotlivých základných škôl
- na vývesných miestach jednotlivých materských škôl
- uverejnením oznamu v infotexte a vo vysielaní Rožňavskej televízie

Vzhľadom k tomu, že mesto prenieslo svoju kompetenciu na určenie miesta a času zápisu na iný subjekt (riaditeľov základných škôl v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta), znenie čl. III bod 1/, 2/ 3/ VZN je v rozpore s ust. § 20 ods. 3 písm. a/ školského zákona s poukazom na nasledovné, právne významné skutočnosti:

### III.

Všeobecne záväzné nariadenie obce je všeobecne záväzný právny predpis vydávaný príslušnými orgánmi obce, mesta, vyšších územných celkov s pôsobnosťou na teritóriu obce, mesta, či vyššieho územného celku.

Nariadenia vydávajú príslušné orgány obce jednak v samostatnej pôsobnosti obce, ako aj v oblasti prenesenej, delegovanej pôsobnosti.

Delegovanú pôsobnosť upravuje ustanovenie čl. 71 ods. 2 Ústavy, podľa ktorého pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia. Výkon štátnej správy prenesený na obec alebo na vyšší územný celok zákonom riadi a kontroluje vláda. Podrobnosti ustanoví zákon.

Na toto ustanovenie nadväzuje § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení - vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Takéto nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Osobitnými predpismi na úseku školstva sú: zákon č. 245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní /školský zákon/ a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákon č. 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 596/2003 Z.z.“).

Obec pri prenesenom výkone štátnej správy podľa § 6 ods. 1 zákona č. 596/2003 Z.z. zriaďuje a zrušuje všeobecne záväzným nariadením základné školy podľa siete (§ 15).

Podľa § 20 ods. 1 školského zákona povinná školská dochádzka sa plní v základných školách, v stredných školách a v školách pre žiakov so špeciálnymi výchovno-vzdelávacími potrebami podľa tohto zákona, ak tento zákon neustanovuje inak.

Podľa § 20 ods. 2 školského zákona zákonný zástupca dieťaťa je povinný prihlásiť dieťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základnej škole (ďalej len „zápis“). Prihláška na vzdelávanie v základnej škole sa podáva na formulári podľa vzoru schváleného a zverejneného ministerstvom školstva. Zápis sa koná od 1. apríla do 30. apríla, ktorý predchádza začiatku školského roka, v ktorom má dieťa začať plniť povinnú školskú dochádzku.

Podľa § 20 ods. 3 písm. a/ školského zákona miesto a čas zápisu podľa odseku 2 určí obec všeobecne záväzným nariadením.

Obec/mesto všeobecne záväzným nariadením určuje miesto a čas zápisu iba do tých základných škôl, ktorých je zriaďovateľom.



Mesto Rožňava je zriaďovateľom štyroch základných škôl.

Protestom napadnuté VZN mesto vydalo, realizujúc svoje úlohy v rámci preneseného výkonu štátnej správy, v zmysle ust. § 20 ods. 3 písm. a/ školského zákona a v zmysle § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

Školský zákon zakotvil formu všeobecne záväzného nariadenia ako nástroja, ktorým má obec/mesto určiť presné miesto a čas zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základnej škole.

Obci/mestu však zákon neumožnil delegovať právomoc stanoviť konkrétny termín a čas zápisu na riaditeľa základnej školy.

Miesto a čas zápisu musia byť konkrétne, jasne a zrozumiteľne stanovené priamo vo všeobecne záväznom nariadení.

Zakotvením právomoci riaditeľa základnej školy určiť konkrétny termín a čas zápisu mesto prekročilo povolený rozsah svojej normotvornej právomoci vyplývajúcej jej z ust. § 20 ods. 3 písm. a/ školského zákona.

#### IV.

Vzhľadom k tomu, že predmetné VZN mesta Rožňava, v dôsledku vyššie uvedených skutočností, je v časti úpravy miesta a času zápisu dieťaťa do 1. ročníka ZŠ, t.j. v čl. III ods. 1/ až 3/ VZN, v rozpore so zákonom, protest je podaný dôvodne.

Po prejednaní protestu v zákonom určenej lehote prosím podať písomnú správu o jeho výsledku, vrátane príslušnej zápisnice zo zasadnutia mestského zastupiteľstva.

Mgr. Gabriela Rezešová  
prokurátorka

