



M E S T O R O Ž Ň A V A

Pre zasadnutie
Mestského zastupiteľstva
v Rožňave dňa 12. 3. 2020

K bodu rokovania číslo:

Názov správy:

Analýza právnej formy spoločnosti na zber a nakladanie s komunálnym odpadom

Predkladá: JUDr. Erika Mihaliková prednostka MsÚ	<u>Návrh na uznesenie:</u> Mestské zastupiteľstvo v Rožňave
Prerokované: v Komisii finančnej, podnikateľskej a správy mestského majetku dňa: 27.2.2020	1. berie na vedomie predloženú analýzu právnej formy spoločnosti na zber a nakladanie s komunálnym odpadom a 2. schvaľuje alt.1 zriadenie príspevkovej organizácie alt.2 založenie spoločnosti s ručením obmedzeným u k l a d á
Vypracovali : Mgr. Juraj Halyák Ing. Klára Leskovjanská	
Materiál obsahuje: Dôvodovú správu	pripraviť a predložiť príslušné dokumenty k schválenej právnej forme Z: prednostka MsÚ T: na najbližšie zasadnutie MZ

DÔVODOVÁ SPRÁVA

k materiálu:

Analýza právnej formy spoločnosti na zber a nakladanie s komunálnym odpadom

Legislatívne východiská:	Obchodný zákonník, zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov
Prijaté uznesenia MZ a ich realizácia:	236/2019 – uložené vypracovať túto analýzu
Hospodársky a finančný dopad na rozpočet mesta:	Bez dopadu na rozpočet mesta.
Nároky na pracovné miesta:	Bez nároku na pracovné miesta.
Súlad návrhu na uznesenie s právnymi predpismi SR:	Návrh na uznesenie je – nie je v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb.

Mestské zastupiteľstvo uznesením č. 236/2019 zo dňa 12. 12. 2019 uložilo vypracovať analýzu právnej formy spoločnosti na zber a nakladanie s komunálnym odpadom.

Podľa § 11 ods. 4 písm. l) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov obecnému zastupiteľstvu je vyhradené zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe.

Podľa § 6 ods. 5 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v platnom znení obec môže svoj majetok vložiť ako vklad do základného imania obchodnej spoločnosti alebo môže zo svojho majetku založiť právnickú osobu.

Podľa § 18d ods. 2 písm. c) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce podliehajú aj právnické osoby, v ktorých má obec majetkovú účasť a iné osoby, ktoré nakladajú s majetkom obce alebo ktorým bol majetok obce prenechaný na užívanie, a to v rozsahu dotýkajúcom sa tohto majetku.

1. Príspevková organizácia mesta

Príspevková organizácia mesta je právnická osoba mesta, ktorej spravidla menej ako 50 % výrobných nákladov je pokrytých tržbami a ktorá je na rozpočet mesta zapojená príspevkom.

Zriaďuje sa zriaďovacou listinou na základe uznesenia mestského zastupiteľstva. Jej činnosť sa riadi štatútom príspevkovej organizácie. Štatutárnym orgánom príspevkovej organizácie je riaditeľ, ktorého menuje a odvoláva mestské zastupiteľstvo.

Zapisuje sa do registra organizácií vedeného Štatistickým úradom Slovenskej republiky podľa zákona č. 540/2001 Z. z. o štátnej štatistike.

Platové náležitosti určuje zákon č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Okolité obce by mohli využívať zberný dvor, príspevková organizácia by prevádzkovanie zberného dvora pre iné obce vykonávala ako vedľajšiu – podnikateľskú činnosť. Z hlavnej činnosti sa DPH neodvádza.

Rozpočet príspevkovej organizácie zahŕňa aj príspevok zriaďovateľa. Príspevková organizácia je povinná dosahovať príjmy určené svojím rozpočtom. Príspevková organizácia uhrádza výdavky na prevádzku, opravy a údržbu hmotného majetku, ako aj na obstaranie hmotného a nehmotného majetku z vlastných zdrojov a z príspevku od zriaďovateľa, pričom vlastné zdroje používa prednostne. Zriaďovateľ poskytuje príspevkovej organizácii príspevok na prevádzku v takej výške, aby jej rozpočet bol vyrovnaný. Zriaďovateľ môže príspevkovej organizácii krátiť alebo zvýšiť príspevok pri nedodržaní alebo zmene podmienok, za ktorých bol určený finančný vzťah medzi zriaďovateľom a príspevkovou organizáciou.

Ak vlastné zdroje na obstaranie hmotného a nehmotného majetku nekryjú potreby príspevkovej organizácie, zriaďovateľ určí výšku príspevku na obstaranie ním určeného konkrétneho hmotného a nehmotného majetku.

Náklady na podnikateľskú činnosť musia byť kryté výnosmi z nej. Ak je hospodárskym výsledkom podnikateľskej činnosti k 30. septembru rozpočtového roka strata, je vedúci príspevkovej organizácie povinný zabezpečiť, aby bola do konca rozpočtového roka vyrovnaná, alebo urobiť také opatrenia na ukončenie podnikateľskej činnosti, aby sa v ďalšom rozpočtovom roku už nevykonávala.

Ak je výsledok hospodárenia kladný, tento nemôže byť dosiahnutý nesplnením úloh, obmedzovaním alebo zhoršovaním kvality služieb, alebo zmenou podmienok, za ktorých boli záväzné limity príspevkovej organizácii určené.

Podľa „Zásad hospodárenia s majetkom mesta“ je príspevková organizácia ako správca majetku mesta povinná predkladať mestskému zastupiteľstvu písomné správy o stave spravovaného majetku mesta k 30. 6. a 31. 12. bežného roka.

Príspevkové organizácie mesta Rožňava majú na základe osobitného uznesenia MZ vytvorené ako dozorné orgány dozorné komisie zložené z 3 poslancov. Členovi dozornej komisie príspevkovej organizácie mesta patrí k poslanckej odmene odmena za účasť na zasadnutí dozornej komisie vo výške 30,- € za 1 zasadnutie.

Ak príspevková organizácia mesta zanikne zrušením bez právneho nástupcu, práva a povinnosti prechádzajú dňom zrušenia na zriaďovateľa /mesto/.

2. Spoločnosť s ručením obmedzeným, v ktorej je mesto jediným spoločníkom

Riadi sa predovšetkým Obchodným zákonníkom a Zásadami hospodárenia s majetkom mesta. Platové náležitosti sú regulované len minimálne Zákonníkom práce.

Spoločnosť sa zakladá zakladateľskou listinou a zapisuje sa do obchodného registra.

Najvyšším orgánom spoločnosti je valné zhromaždenie, ktorého pôsobnosť vykonáva primátor mesta. Primátor mesta pri výkone právomocí valného zhromaždenia v obchodných spoločnostiach so 100% majetkovou účasťou mesta rozhodne po predchádzajúcom súhlase mestského zastupiteľstva v týchto prípadoch:

- schvaľovanie zakladateľskej listiny a stanov spoločnosti ako aj ich zmien,
- schvaľovanie riadnej, mimoriadnej alebo konsolidovanej účtovnej závierky a rozhodovanie o rozdelení zisku alebo úhrade strán
- rozhodovanie o zvýšení alebo znížení základného imania
- rozhodovanie o nepeňažnom vklade
- vymenovanie a odvolanie konateľov
- vymenovanie a odvolanie členov dozornej rady
- schvaľovanie pravidiel odmeňovania konateľov a členov dozornej rady
- rozhodovanie o zrušení spoločnosti alebo o zmene právnej formy
- schvaľovanie mandátnych zmlúv s konateľmi a členmi dozornej rady
- zriaďovanie a zrušenie pobočiek spoločnosti
- získavanie a scudzovanie účasti na iných spoločnostiach
- nákup, predaj, prenájom alebo zaťaženie nehnuteľností
- uzatváranie licenčných alebo iných dlhodobých zmlúv v oblasti duševného vlastníctva
- prevzatie alebo poskytnutie pôžičiek a úverov
- prevzatie ručiteľských záväzkov.

Štatutárnym orgánom spoločnosti je konateľ.

Kontrolným orgánom spoločnosti je dozorná rada, ktorá:

- a) dohliada na činnosť konateľa
- b) nahliada do obchodných a účtovných kníh a iných dokladov a kontroluje tam obsiahnuté údaje,
- c) preskúmava účtovné závierky, ktoré je spoločnosť povinná vyhotovovať podľa osobitného predpisu a návrh na rozdelenie zisku alebo úhradu strát a predkladá svoje vyjadrenie valnému zhromaždeniu,
- d) podáva správy valnému zhromaždeniu.

Podľa „Poriadku odmeňovania predstaviteľov volených orgánov mesta Rožňava“ poslancovi – členovi dozornej rady obchodnej spoločnosti patrí k poslaneckej odmene odmena za účasť na zasadnutí dozornej rady a dozornej komisie vo výške 30,- € za 1 zasadnutie

Ekonomická časť:

a) vyjadrenie audítorky

Zdaniteľnou osobou v zmysle zákona o DPH účinného od 01.05.2004 je každá osoba, ktorá vykonáva nezávisle akúkoľvek ekonomickú činnosť, bez ohľadu na účel alebo výsledky tejto činnosti.

Obchodný zákonník definuje podnikanie ako sústavnú činnosť vykonávanú za účelom dosahovania zisku, ale zákon o DPH za podnikanie považuje aj činnosť, ktorej výsledkom a cieľom nemusí byť vždy dosiahnutie zisku. To znamená, že okruh zdaniteľných osôb sa od 01.05.2004 rozšíril aj o osoby, ktoré nie sú zriadené alebo založené na podnikanie.

Na základe uvedeného zdaniteľná osoba, môže byť pri splnení podmienok definovaných v zákone o DPH aj spoločnosť s ručením obmedzeným aj príspevková organizácia. V takomto prípade zákon o DPH nerozlišuje formu zriadenia spoločnosti, ale či je zdaniteľná osoba, alebo nie je. Takže zákon o DPH platí pre tieto spoločnosti rovnako.

b) ekonomické dopady na rozpočet

V prípade, že príspevková organizácia bude vykonávať zber KO a DSO v rámci hlavnej činnosti len pre mesto Rožňava, nebude platcom DPH. Táto činnosť bude hradená cez príspevok mesta získaný z poplatku za zber KO a DSO a z vlastných zdrojov mesta. Akonáhle bude príspevková organizácia vykonávať podnikateľskú činnosť, bude platcom DPH len z tých obrátov, ktoré bude vykonávať pre iné subjekty.

Finančná, podnikateľská a správa mestského majetku:	27. 2. 2020	Berie na vedomie predloženú analýzu. Odporúča právnu formu s. r. o. Z dôvodu krátkosti času odporúča vypracovanie podnikateľského zámeru s presným postupom a časovým horizontom prác od založenia spoločnosti, cez zazmluvnenie organizácií na uloženie odpadu, finančných nákladov na zriadenie, zber, uloženie, zabezpečenie priestorov, zakúpenie automobilového parku, atď. Zabezpečiť poverenú osobu, ktorá bude koordinátorom celého projektu. Tiež vypracovať variant pre prípad, že sa to nepodarí zrealizovať do 1. januára, čo bude nasledovať potom. Podnikateľský zámer žiada predložiť do najbližšieho zasadnutia komisie.
---	-------------	--